



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 116 del 04/02/2021

OGGETTO: Subentro e trasformazione di un modulo della RSA "Villa Serena" di Livorno in struttura a gestione aziendale dedicata all'accoglienza ed alla cura degli ospiti positivi al Covid-19 per assicurare i livelli di cura e di assistenza previsti per le cure intermedie in esecuzione delle Ordinanze PGRT nn. 89, 93, 98 e 112.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : SI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Gianluigi Ferri

DIRETTORE UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti: Gianluigi Ferri
(firmato digitalmente)

PARERE favorevole DEL DIRETTORE SANITARIO: LUCA LAVAZZA (firmato digitalmente)

PARERE favorevole DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO: Gabriele Morotti (firmato digitalmente)

PARERE favorevole DEL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI: LAURA BRIZZI (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N. 1

OGGETTO: Subentro e trasformazione di un modulo della RSA “Villa Serena” di Livorno in struttura a gestione aziendale dedicata all'accoglienza ed alla cura degli ospiti positivi al Covid-19 per assicurare i livelli di cura e di assistenza previsti per le cure intermedie in esecuzione delle Ordinanze PGRT nn. 89, 93, 98 e 112.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 “*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 421*” e successive modificazioni;

VISTA la Legge Regione Toscana 24 febbraio 2005, n. 40, “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e le successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 84 del 28 Dicembre 2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale. Modifiche alla L.R. 40/2005*”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale Toscana n. 34 del 28 febbraio 2019 avente per oggetto “*Azienda USL Toscana Nord Ovest – Nomina del Direttore Generale*”;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni del direttore generale sull'assetto organizzativo aziendale:

- n. 1109 del 19 ottobre 2016 che disciplina l'articolazione delle strutture operative per le attività e le funzioni dei dipartimenti e delle aree tecnico amministrative, professionali e di staff del centro direzionale;
- n. 1183 del 10 novembre 2016 concernente l'approvazione dello Statuto e del Regolamento di organizzazione aziendale, così come integrata dalle successive delibere di modifica;
- n. 832 del 16 ottobre 2020 con cui è stato adottato l'aggiornamento complessivo del regolamento generale di organizzazione aziendale;

EVIDENZIATO che a seguito della sopracitata delibera n. 1109 del 19 ottobre 2016, la UOC Rapporti istituzionali deve provvedere alla formalizzazione e gestione, tra l'altro, dei rapporti convenzionali con Enti Terzi;

PREMESSO che con l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale n. 89 del 8 ottobre 2020, richiamata anche dalla successiva Ordinanza n. 93 del 15 ottobre 2020, integrate dalle Ordinanze n. 98 del 28 ottobre 2020 e n. 112 del 18 novembre 2020, sono state previste le seguenti eccezionali ed emergenziali azioni per tutta la durata del periodo di attuale pandemia:

- l'ospite di RSA, RSD o altra struttura socio sanitaria, positivo al Covid risultante dal test sierologico, anche in attesa del test diagnostico molecolare, deve essere preso in carico dal Servizio Sanitario Regionale utilizzando il percorso assistenziale più appropriato;
- in attesa del tampone, si deve procedere alla separazione, in diverse strutture o setting assistenziali, degli ospiti risultanti positivi al test sierologico o dubbi, asintomatici o paucisintomatici, da coloro che risultano negativi, attuando per coloro che sono positivi i livelli di cura e assistenza sanitaria previste per le cure intermedie in aree sanitarie o setting assistenziali attivate anche temporaneamente in deroga ai requisiti autorizzativi e di accreditamento secondo quanto previsto dall'art. 4, comma 1, della legge n. 27/2020 di conversione del decreto legge n. 18/2020 (c.d. Cura Italia);
- nel caso in cui una RSA, RSD, o altra struttura socio sanitaria a gestione privata venga trasformata, d'intesa con il gestore, in una struttura interamente dedicata all'accoglienza e alla cura degli ospiti positivi al Covid-19 gestita direttamente dall'Azienda USL, la convenzione dovrà essere rinegoziata per determinare l'entità e la modalità dell'apporto ai servizi del personale in carico al privato, di qualsiasi profilo, con i relativi costi da riconoscere al gestore;

- le RSA convertite in RSA Covid sono prese in carico dal SSR con personale della RSA e/o con personale della ASL;
- le ASL negoziano, per il periodo di emergenza, le condizioni giuridiche ed economiche attraverso le quali si attua la trasformazione temporanea;

TENUTO CONTO che la RSA “*Villa Serena*” di Livorno, residenza pubblica di proprietà del Comune di Livorno, con gestione affidata dal Comune alla Cooperativa Sociale “G. Di Vittorio” di Massa (n. 118 posti autorizzati), ospita un consistente numero di utenti positivi al Covid ed ha espresso la disponibilità di trasformarsi temporaneamente mettendo a disposizione un modulo separato come struttura Covid+, consentendo che i propri ospiti verificati con sierologia e tampone negativi siano trasferiti in altro modulo o setting della stessa o in altre strutture per no Covid e mantenendo all’interno della bolla Covid solo i propri ospiti verificati positivi, o dubbi, o altri ospiti positivi;

RILEVATO che nelle strutture residenziali riconvertite l’organizzazione infermieristica ed assistenziale e l’organizzazione medica devono essere prese in carico dall’Azienda USL per gestire un *setting* assistenziale equivalente per intensità al livello 3 (Residenzialità assistenziale Intermedia) di cui alle Delibere di Giunta n. 909 del 7 agosto 2017 e n. 1596 del 16 dicembre 2019 che fissano un livello tariffario di Euro 119 al giorno per utente ospitato;

CONSIDERATO, peraltro, che il titolare (e per esso il gestore) della struttura socio sanitaria deve partecipare all’attività mettendola a disposizione e conducendo la gestione a fini logistici ed alberghieri, nonché distaccando il proprio personale in forza da dedicare esclusivamente all’assistenza sanitaria o socio sanitaria, personale coordinato dai servizi aziendali territoriali di zona, senza che ciò possa comportare interposizione o somministrazione di manodopera e senza che il personale dipendente dal gestore della struttura possa accampare diritti o riverse nei confronti dell’Azienda USL trattandosi dell’applicazione delle misura emergenziale prevista dalle ordinanze regionali in deroga ai principi generali;

DATO ATTO che l’Azienda USL riconosce ai gestori una tariffa giornaliera che, partendo dal “*setting* 3” di cure intermedie (€ 119), è stata ridotta al 45% in maniera di determinare la tariffa netta di Euro 53,50 al giorno per ogni posto effettivamente occupato da ospiti positivi al Covid, tariffa che equivale all’importo di riferimento per la quota sociale stabilito per le RSA dalla DGRT n. 995/2016, tenuto conto che l’organizzazione sanitaria infermieristica ed assistenziale è passata sotto la responsabilità dell’Azienda USL;

RISCONTRATO che il subentro nella gestione da parte dell’Azienda USL comporta, al momento, il seguente costo presunto per il primo periodo di 30 giorni, eventualmente prorogabile sussistendone l’esigenza sino al termine del periodo di emergenza epidemiologica:

Struttura RSA	Ospiti positivi al 25.01.2021	Costo tariffario su 30 giorni	n. personale: 5 Inferm, 36 OSS, 2 fisioterap.	Costo rimborso personale 30 gg.	Totale presunto
Villa Serena Livorno	72	115.560	43	107.500	223.060

VISTA la relativa convenzione, od accordo contrattuale, così come allegata quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO, inoltre, di dover fornire le seguenti linee di indirizzo per l’applicazione in concreto dell’accordo contrattuale concluso:

- la Responsabilità di direzione sanitaria è posta in capo al Coordinatore Sanitario di Zona – Distretto, mentre la responsabilità infermieristica e di assistenza alla persona è da ricondurre al Dipartimento Infermieristico, per il tramite della UOC di Assistenza Infermieristica territorialmente competente;

- nella struttura RSA devono essere applicati i requisiti di qualità e di sicurezza richiesti secondo la check list distribuita dalla UOC Sistema di Qualità e Accreditamento;
- nella medesima struttura riconvertita devono essere applicate le linee guida nella gestione dei rifiuti delle RSA, per prevenire tutti i rischi connessi ad una inadeguata gestione dei rifiuti pericolosi a rischio infettivo, affinché il titolare adempia correttamente;
- i luoghi di lavoro restano nella disponibilità del titolare stesso ma, nel trattamento sanitario degli ospiti non autosufficienti Covid+, i lavoratori da questo dipendenti seguono le procedure aziendali e le filiere produttive aziendali mentre per le altre gestioni logistiche ed alberghiere, rimanendo in capo al titolare della struttura RSA la “disponibilità giuridica dei luoghi di lavoro” (art. 26, comma 1, D.Lgs. 81/2008), quest’ultimo provvede a redigere il DUVRI o, comunque, anche se assistito nella predisposizione dall’Azienda USL, ne deve assumere la responsabilità;

VISTO l'art. 18 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, convertito in Legge 24 aprile 2020, n. 27 “*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*”, che stabilisce di tenere distinti gli accadimenti contabili relativi all'emergenza utilizzando un centro di costo dedicato contrassegnato dal codice univoco “COV 20”;

PRESO ATTO che il competente Dipartimento Economico ha creato un apposito progetto "AUTOFIN/COVID19" da utilizzare per l'adozione dei provvedimenti ed ordinativi di spesa;

EVIDENZIATO che il costo presunto per i primi 30 giorni, pari ad € 223.060,00, sarà imputato sul conto economico 31021290 "Cure Intermedie e Hospice", sull'apposito fattore produttivo n. C03SSAN706006 nell'ambito del codice univoco "COV 20”;

PRECISATO che eventuali successive proroghe dovranno essere contabilizzate come sopra indicato;

ACCERTATO che trattasi di costi relativi alla contingente situazione di emergenza dovuta dal diffondersi della malattia diffusiva e che, pertanto, con l'adozione della presente deliberazione il sostenimento dei costi è espressamente autorizzato, ancorché non previsti, per far fronte alla suddetta emergenza e sarà rappresentato fra gli scostamenti rispetto al pareggio di bilancio nel corso dei monitoraggi che verranno effettuati con la Regione Toscana, prossima beneficiaria delle risorse straordinarie reperite per integrare il FSN da parte dello Stato come stabilito dal decreto legge n. 18/2020;

CONSIDERATO che trattandosi di cure intermedie residenziali la gestione contrattuale sarà in capo alla Zona Distretto Livornese a cui verranno attribuite le risorse;

FATTO PRESENTE che presso l'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali del Dipartimento dei Servizi Generali è conservato agli atti d'ufficio a cura del Responsabile del procedimento, il fascicolo del procedimento stesso;

RITENUTO di conferire l'immediata eseguibilità al presente provvedimento dovendo disporre il subentro per attuare senza indugio le misure previste dalla normativa emergenziale;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociali, per le parti di rispettiva competenza;

D E L I B E R A

per le motivazioni sopra elencate:

1. di sancire l'avvenuto subentro a far data dal 25 gennaio 2021 nella gestione e nella presa in carico dei soggetti positivi al Covid ospitati all'interno dell'apposito modulo Covid della RSA

“Villa Serena” di Livorno, come previsto dalle Ordinanze del Presidente della Giunta Regionale n. 89 del 8 ottobre 2020 e n. 112 del 18 novembre 2020;

2. di approvare, a tal fine, l'apposito accordo contrattuale da applicare per la temporanea trasformazione delle suddetta struttura, così come allegato quale parte integrante e sostanziale;
3. di precisare che l'accordo convenzionale allegato vale anche come atto di indirizzo per altre attivazioni, se necessarie, da parte delle Zone Distretto, fermo restando la possibilità, volta per volta, di valutare situazioni particolari, previa adozione di specifica delibera di approvazione da parte della direzione aziendale;
4. di stabilire che il costo complessivo presunto stimato pari, per i primi 30 giorni, ad Euro 223.060,00, sia imputato sul conto economico 31021290 "Cure Intermedie e Hospice" del bilancio preventivo economico annuale per il 2021, tuttora in corso di predisposizione ed ove sarà prevista la necessaria disponibilità, utilizzando l'apposito fattore produttivo n. C03SSAN706006 nell'ambito del codice univoco "COV 20";
5. di precisare che trattasi di costi relativi alla contingente situazione di emergenza dovuta dal diffondersi della malattia diffusiva e che, pertanto, con l'adozione della presente deliberazione il sostenimento dei costi è espressamente autorizzato, ancorché non previsto, per far fronte alla suddetta emergenza e sarà rappresentato fra gli scostamenti rispetto al pareggio di bilancio nel corso dei monitoraggi che verranno effettuati con la Regione Toscana, prossima beneficiaria delle risorse straordinarie reperite per integrare il FSN da parte dello Stato come stabilito dal decreto legge n. 18/2020;
6. di stabilire che anche eventuali successive proroghe, qualora necessarie in relazione alle situazioni degli ospiti della struttura e all'andamento della pandemia, dovranno essere contabilizzate come sopra indicato;
7. di dare atto che trattandosi di cure intermedie residenziali la gestione contrattuale è posta in carico alla Zona Distretto Livornese a cui saranno attribuite le risorse;
8. di disporre l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi dell'art. 42, comma 4, della Legge Regionale n. 40/2005, per le ragioni di urgenza indicate in parte narrativa;
9. di dare incarico alla UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti, di pubblicarne copia all'Albo *on line* dell'Azienda USL;
10. di trasmetterne un'altra copia, ai sensi dell'art. 42, comma 2 della legge regionale n. 40/2005 e ss.mm.ii., al Collegio Sindacale.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott.ssa Maria Letizia Casani)

Il presente atto è pubblicato sull'Albo Pretorio on-line dal giorno 04/02/2021 al giorno 19/02/2021.

L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente, è conservato in conformità e nel rispetto della normativa vigente in materia